

Projekt „Põhja-Tartumaa ühendamavalitsuse moodustamine“

## **Peipsi piirkonna ühinemisläbirääkimiste juhtkomisjoni koosolek**

**23. august 2016**

### **PROTOKOLL**

Kalevipoja Muuseum

Algus kl 10.00, lõpp kl 14.00

Osalejad: Jüri Vooder (Kasepää vald), Martin Tiik (Kasepää vald), Aivar Parfojev (Avinurme vald), Anne Paas (Avinurme vald), Aivar Saarela (Avinurme vald), Aare Järvi (Lohusuu vald), Aivar Altmäe (Lohusuu vald), Max Kaur (Mustvee linn), Riina Pajula (Mustvee linn), Terje Rudissaar (Palamuse vald), Jüri Morozov (Saare vald), Hannes Soosaar (Saare vald), Rita Kivisaar (Saare vald), Katrin Rajamäe (ühinemise koordinaator)

Koosolekut juhatas: Aivar Saarela (juhtkomisjoni esimees)

Protokollis: Katrin Rajamäe (koordinaator)

Juhtkomisjoni esimees tegi ettepaneku lisada päevakorda esimeseks punktiks „Omavalitsuste volikogude vastused Saare vallavolikogu ühinemisläbirääkimiste ettepanekule“ ning tõsta volikogu liikmeid ning valimisringkondi käsitlev päevakorrapunkt kolmandaks. Komisjoni liikmed kinnitasid ühehäälselt alljärgneva päevakorra.

#### **Päevakord:**

1. Omavalitsuste volikogude vastused Saare vallavolikogu ühinemisläbirääkimiste ettepanekule
2. Ühinemislepingu juhtimisstruktuuri peatüki ülevaatamine – omavalitsuste seisukohad
3. Volikogu liikmete arv ning valimisringkonnad ja –jaoskonnad – omavalitsuste seisukohad
4. Valdkondlike töörühmade ettepanekud ühinemislepingusse – haridus- ja sotsiaalvaldkond
5. Ühinemislepingu nn üldosa ülevaatamine, sh ühinemise eesmärkide sõnastamine
6. Investeeringute kava kokkuleppimine
7. Järgmise koosoleku aeg ja teemad
8. Muud küsimused

#### **Koosoleku käik:**

##### **1. Omavalitsuste volikogude vastused Saare vallavolikogu ühinemisläbirääkimiste ettepanekule.**

Juhtkomisjoni esimees palus igal omavalitsusel anda ülevaade vastusest Saare vallavolikogu ühinemisläbirääkimiste alustamise ettepanekule.

Palamuse vald: Vastasime „jah“ Saarele. Volikogu oli seisukohal, et läheme ka Jõgeva lauda ning oleme mõlemas lauas vähemalt augusti lõpuni, seni kuni saab paika haldusmudel. Jõgeva poolele sobib meie pakutud haldusmudel, siin pool tundub praegu, et tuleb täitsentraliseeritud juhtimine.

Aivar Saarela  
Koosoleku juhataja

Katrin Rajamäe  
Protokollija

Koordinaator täpsustas, et lähtuvalt Rahandusministeeriumi juhendmaterjalist saab nimetada Peipsi piirkonna juhtimismudelit „kogukonnakogude ja teenuskeskustega detsentraliseeritud juhtimismudel“.

Kasepää vald: Volikogu otsus on lisatud protokollile.

Lohusuu vald: Meie volikogu oli eile. Palamuse osas on meil sarnane sõnastus Kasepääga.

Avinurme vald: Volikogu otsus lisatud protokollile.

Mustvee linn: Volikogu otsuse projekt on lisatud protokollile.

Saare vald: Pala vald Saarele vastata ei plaani, mis tähendab sisuliselt eitavat vastust. Torma vald vastas meile eitavalt. Teiste vastuste osas probleemi ei näe. Jätkame läbirääkimisi ja ei pea uusi ettepanekuid tegema. Volikogud on teinud otsused ja me peame neid aktsepteerima.

## **2. Ühinemislepingu juhtimisstruktuuri peatüki ülevaatamine.**

Eelmise juhtkomisjoni koosoleku otsusest lähtuvalt pidi iga omavalitsus seekord välja tooma oma seisukoha ühinemislepingu projekti peatüki „Valla juhtimisstruktuur ja organisatsioonilised ümberkorraldused“ punktide osas, mis on haldusreformi komisjoni või volikogu poolt kinnitatud.

Ühinemise koordinaator tõi välja kolm peamist punkti, mille osas on vaja jõuda ühise seisukohani:

- piirkondade esindajate osalemine vallavalitsuse töös;
- teenuskeskuste asukoht;
- kogukonnakogu puudutavad lepingupunktid.

Avinurme vald: Meie leppisime kokku, et teenuskeskused on Avinurmes ja Ulvis, viimane oleks nõ madalama astme teenuspunkt. Lepingusse läheks sõnastus „Avinurme, sh Ulvi teeninduspunkt“.

Arvame, et piirkondade esindajad peaksid olema vallavalitsuses hääleõigusega liikmed. Vallavanem peaks määrama piirkonna esindaja. Kogukonnakogu teemat ei arutanud.

Lohusuu vald: Meie teenuskeskus oleks Lohusuu alevik. Oleme seisukohal, et sealne juht peaks olema hääleõigusega vallavalitsuse liige. Kogukonnakogu osas tuleks teha statuut.

Kasepää vald: Teenuskeskus tuleks Kasepää külla. Oleme eelkõnelejatega nõus, et piirkonna esindaja peaks olema hääleõigusega vallavalitsuse liige. Kogukonnakogu tuleks ilmselt esialgu tekitada, et igas piirkonnas oleks see olemas.

Saare vald: Teenuskeskused meil Kääpa ja Voore. Kogukonnakogu asemel oleks sihtasutuste nõukogud. Osakonnad asuksid keskuses, vajadusel üleminekuajal piirkondades. Abivallavanemad peaksid olema valdkondlikud. Vallavalitsus võiks koosneda vallavanemast ja abivallavanematest, teenuskeskuste juhid oleksid sõnavõtu õigusega koosolekutel. Arvame, et teenuskeskuste juhtidel ei saa olla poliitilist vastutust.

Mustvee linn: Meil on mitmeid hooneid, mida saaks kasutada vallakeskuseks. Meie arvame, et juhtkond peaks olema keskuses ning teenuskeskustes on esindajad-juhid. Meil kindlat seisukohta ei ole, kas piirkondade esindajad peaksid olema hääleõigusega või sõnavõtuõigusega.

Palamuse vald: Meie oleme oma mudelit näidanud varasemalt ja jääme selle seisukoha juurde. Meil on ka täpsustusi lepingu juhtimisstruktuuri peatüki kohta.

Komisjoni liikmed vaatasid uuesti üle paar punkti juhtimisstruktuuri peatükis.

Palamuse valla esindaja lahkus koosolekult.

Edasi jätkus arutelu vallavalitsuse koosseisu ja kogukonnakogu teemadel. Lõplikku otsust nendes küsimustes vastu ei võetud.

**Otsustati:**

1. Ühinenud omavalitsuse teenuskeskused luuakse:
  - Avinurme alevikku, sh Ulvi teeninduspunkt
  - Lohusuu alevikku
  - Kasepää külla
  - Voore külla
  - Kääpa külla
2. Mustvee linn kui halduskeskus täidab ka teenuskeskuse funktsioone.
3. Kogukonnakogu teema arutelu jätkub järgmisel koosolekul. Koordinaator saadab eelnevalt vastava materjali komisjoni liikmetele.

**3. Volikogu liikmete arv ning valimisringkonnad ja –jaoskonnad.**

Juhtkomisjoni esimees palus igal omavalitsusel välja tuua haldusreformi komisjoni või volikogu seisukoht selles küsimuses.

Mustvee linn: Komisjoni seisukoht oli, et volikogu liikmete arv võiks olla 21. Esialgu erinevad ringkonnad, sest ilmselt algul kardetakse ühte ringkonda.

Saare vald: Meie toetame ühte ringkonda, et saaks valla kiiremini toimima ja et ei tekiks tekikiskumist. Volikogus 21 liiget.

Kasepää vald: Meil oli seisukoht, et volikogu liikmeid oleks 21, esimene kord pooldame ringkondi.

Lohusuu vald: Samuti seisukoht, et 21 liiget ning 5 ringkonda üleminekuajaks.

Avinurme vald: Esimene kord võiks olla valimisringkonnad, volikogus 21 liiget. Meie oleme teisest maakonnast ja siinpool ei tunta meid nii hästi veel, seetõttu võiks ringkonnad olla.

**Otsustati:**

Konsensuslikult otsustati, et ühinenud omavalitsuses on 21 volikogu liiget ja esimesel valimisperioodil moodustatakse valimisringkonnad lähtuvalt seaduses sätestatust.

**4. Valdkondlike tööühmade ettepanekud ühinemislepingusse – haridus- ja sotsiaalvaldkond.**

Koordinaator tutvustas kõigepealt hariduse ja noorsootöö tööühma ettepanekuid ühinemislepingusse. Juhtkomisjoni liikmed tegid ühe täienduse, et tasuta transport kooli ja koju tagatakse ühinenud omavalitsuse koolidesse käimise puhul. Ühinemislepingu haridusvaldkonna punktide projekt on lisatud protokollile.

Sotsiaal- ja tervishoiu tööühma ettepanekud puudutasid ühinenud omavalitsuse sotsiaaltoetuseid. Koordinaator tõi välja kolme toetuse tõusu eeldatava mõju ühinenud omavalitsuse eelarvele lähtuvalt 2015. a toetuse saajate arvudest. Esialgsel hinnangul lisanduks ühinenud omavalitsuse eelarvele kokku kulu aastas ca 12 000 eurot.

Juhtkomisjoni liikmed vaatasid läbi kõik toetuste ettepanekud ning arutelu käigus täiendati mitut punkti. Täiendatud lepingupunktide projekt on lisatud protokollile.

**Otsustati:** Täiendada juhtkomisjoni poolt haridust ja noorsootööd ning sotsiaaltoetuseid puudutavad töörühmade ettepanekuid. Vastavad ühinemislepingu punktide projektid on lisatud protokollile (lisa 1 ja 2).

#### **5. Ühinemislepingu nn üldosa ülevaatamine, sh ühinemise eesmärkide sõnastamine.**

Koordinaator tutvustas ühinemislepingu nn üldosa – üldsätted, ühinemise aeg, ühinemise eesmärgid, omavalitsusüksuse õiguslik staatus, nimi, piirid, sümboolika ning haldusterritoriaalse korralduse muutmisega kaasnevate õigusaktide ja dokumentide kehtivus.

Juhtkomisjoni liikmed arutlesid lepingupunktide üle ja täiendasid punkte 5.2, 5.4, 5.7 ja 5.8. Täiendatud lepingupunktide projekt on lisatud protokollile.

Juhtkomisjoni esimees tegi ettepaneku viia läbi rühmatöö ühinemise eesmärkide sõnastamiseks. Kuna koosolek oli juba pikalt kestnud, tegid komisjoni liikmed ettepaneku, et rühmatöö asemel võiks iga omavalitsus pakkuda välja järgmiseks korraks eesmärkide variante.

#### **Otsustati:**

1. Täiendada ühinemislepingu nn üldosa. Täiendatud lepingupunktid on lisatud protokollile (lisa 3).
2. Iga omavalitsus teeb ettepaneku eesmärkide osas ning saadab need enne järgmist koosolekut koordinaatorile.

#### **6. Investeeringute kava kokkuleppimine**

Juhtkomisjoni esimees tõstas küsimuse, kuidas võiks olla fikseeritud investeeringute kava ühinemislepingus. Komisjoni liikmed leppisid kokku, et investeeringute kavas on igal omavalitsusel objektid koos eeldatava maksumuse ning omafinantseeringu summa ja määraga.

#### **Otsustati:**

1. Ühinemislepingu lisa olevas investeeringute kavas on omavalitsuste objektid koos eeldatava maksumuse, omafinantseeringu summa ja -määraga.
2. Iga omavalitsus täiendab vajadusel olemasolevat investeeringute kava puuduolevate andmetega ja saadab selle koordinaatorile hiljemalt 1.09.2016.

#### **7. Järgmise koosoleku aeg ja teemad**

Juhtkomisjoni liikmed leppisid kokku järgmise koosoleku aja ja esialgsed teemad. Juhtkomisjoni esimees tõi välja, et septembris tuleks korraldada lisaks koosolek pearaamatupidajate ja nn tuumikuga, et hinnata ühinemislepinguga kaasnevat finantsmõju.

#### **Otsustati:**

1. Järgmine juhtkomisjoni koosolek toimub 7. septembril kl 10 Avinurme vallamajas. Esialgsed teemad on järgmised:
  - Valdcondlike töörühmade ettepanekud ühinemislepingusse
  - Ühinenud omavalitsuse nimi
  - Rahvaküsitluste kord
  - Rahvakoosolekud
  - Ühislehe väljaandmine

2. Päärämatupidajate ja nn tuumiku ühine koosolek toimub 12. septembril kl 13 Mustvee Linnavalitsuse saalis.
3. 28. septembril kl 10 toimub juhtkomisjoni koosolek Lohusuus, kus vaadatakse üle ühinemislepingu projekt.
4. Koordinaator saadab täpsustatud ajakava volikogude jaoks, kus on näidatud ära kuude kaupa vajalikud otsused.

## 8. Muud küsimused

Ühinemise koordinaator tegi ettepaneku jagada EASi projekti omafinantseering kahe piirkonna (Peipsi ja Jõgeva) vahel võrdselt ehk kumbki piirkond 1654,76 eurot. Omavalitsuste vaheline jaotus oleks sel juhul järgmine:

- Peipsi piirkonna omavalitsused – a 330,95 EUR
- Jõgeva piirkonna omavalitsused – a 413,69 EUR.

Juhtkomisjoni liikmed olid ettepanekuga nõus. Vastavad arved väljastab Jõgevamaa Omavalitsuste Liit. Teise teemana tõstati nimeküsimus. Komisjoni liikmed tegid ettepaneku, et nime osas võiks läbi viia veebipõhise küsitluse rahva seas. Koordinaator teeb valmis küsitluse vormi ja saadab selle omavalitsustele kodulehel ja mujal kanalites levitamiseks. Omavalitsused võivad teha soovi korral ka paber kandjal küsitluse raamatukogudes, kauplustes ja mujal.

Kolmanda teemana käsitleti haldusreformi käigus külade kaupa liikumist ehk kuidas toimub territooriumiosa üleandmine ühelt omavalitsuselt teisele. Mitu juhtkomisjoni liiget tõi välja, et pärast Torma volikogu otsust on pöördutud nende poole selle küsimusega. Juhtkomisjoni liikmed arvasid üksmeelselt, et juhul kui Torma vallas selline algatus tekib, on Peipsi piirkonna omavalitsused valmis territooriumiosa vastu võtma ühinenud omavalitsuse koosseisu. Ka Saare valla ettepanekule vastuseks tehtud volikogude otsused toetavad Torma kuulumist Peipsi piirkonna omavalitsuse koosseisu. Juhtkomisjoni liikmed leppisid kokku, et juhul kui Torma vallas selline algatus tekib, pöördutakse nii Torma volikogu kui ka piirkondliku komisjoni poole, et paluda territooriumiosa ühendamist Peipsi omavalitsusega.

Lepiti kokku, et koordinaator uurib täpsemalt seda teemat ning saadab vastava info juhtkomisjoni liikmetele.

### Otsustati:

1. EASi projekti omafinantseering jaguneb kahe piirkonna vahel (Jõgeva ja Peipsi), seega tuleb igal Peipsi piirkonna omavalitsusel kanda 330,95 eurot. Vastava arve väljastab Jõgevamaa Omavalitsuste Liit.
2. Koordinaator teeb valmis küsitluse vormi nimevariantidele tagasiside saamiseks ja saadab selle omavalitsustele kodulehel ja mujal kanalites levitamiseks.
3. Koordinaator uurib täpsemalt territooriumiosa üleandmisega seotud regulatsiooni ning saadab vastava info juhtkomisjoni liikmetele. Juhul kui Torma vallas selline algatus tekib, pöördutakse nii Torma vallavolikogu kui ka piirkondliku komisjoni poole, et paluda territooriumiosa ühendamist Peipsi ühendamavalitsusega.