

Projekt „Põhja-Tartumaa ühendamavalitsuse moodustamine“

Jõgeva piirkonna ühinemisläbirääkimiste juhtkomisjoni koosoleku

10. august 2016

PROTOKOLL

Veski Külalistemaja

Algus kl 14.00, lõpp kl 16.40

Osalejad: Triin Pärsim (Torma vald), Pille Tutt (Torma vald), Ülvi Nool (Torma vald), Ain Viik (Jõgeva vald), Enn Kurg (Jõgeva vald), Margus Möldri (Puurmani vald), Aare Järvik (Puurmani vald), Raivo Meitus (Jõgeva linn), Margus Kask (Jõgeva linn), Katrin Rajamäe (ühinemise koordinaator)

Kutsutud: Viktor Svjatõšev (Jõgeva Maavalitsus), Rait Persidski (Palamuse vald), Terje Rudissaar (Palamuse vald)

Koosolekut juhatas: Margus Kask

Protokollis: Katrin Rajamäe

Puurmani vald tegi ettepaneku tõsta neljas päevakorrapunkt („Investeeringute kava ettepanekute ülevaatamine“) esimeseks, sest Puurmani valla esindajad ei saanud koosoleku lõpuni osaleda. Juhtkomisjoni liikmed olid sellega nõus ja kinnitasid ühehäälselt alljärgneva päevakorra.

Päevakord:

1. Investeeringute kava ettepanekute ülevaatamine
2. Ühinenud omavalitsuse haldusmudel sh halduskeskuse asukoht ja ühendvalla juhtimisstruktuur – ettekanne ja arutelu
3. Arutelu - Mis saab olemasolevatest ametnikest, kuidas toimub konkurss uutele kohtadele?
4. Arutelu - Kas on vajalik töötasude korrigeerimine ühendvalla ametiasutuste ja allasutuste lõikes, mis on selle mõju ühendvalla eelarvele?
5. Järgmise koosoleku teemade kokkuleppimine
6. Muud küsimused

Koosoleku käik:

1. Investeeringute kava ettepanekute ülevaatamine

Juhtkomisjoni esimees Margus Kask andis järjest sõna omavalitsuste esindajatele, et kommenteerida esialgset investeeringute kava.

Puurmani vald: Räägime nende nelja küla osas, mis on avaldanud soovi ühineda Jõgeva vallaga. Sadukülas on tehtud vee- ja kanalisatsioonisüsteem, rajatud kergliiklustee ning paigaldatud maaküte lasteaia hoonele. Vajadused edaspidi: 2016. a plaanis Saduküla sotsiaal-maja rekonstrueerimine ja rahvamaja katuse vahetus. Kuna olukord on muutunud, siis praegu on volikogu seisukoht, et sinna ei

Margus Kask
Koosoleku juhataja

Katrin Rajamäe
Koosoleku protokollija

investeerita enne kui ühinemisasjad pole selged. Lisaks on meierei hoone lammutus üks teema, mis on vaja ära teha tulevikus.

Järgnevalt vaadati üle Jõgeva valla, Jõgeva linna ja Torma valla ettepanekud investeeringute kavasse ning iga omavalitsus kommenteeris oma nimekirja. Koondtabel on lisatud protokollile.

Juhtkomisjoni esimees palus ka Palamuse vallal esindajatel välja tuua valla investeeringute vajadused. Koordinaator lisas need koondtabelisse varasemalt kogutud andmete alusel.

Palamuse vald: Kommentaariks, et lasteaia osas on meil välja kuulutatud rahvusvaheline kontsessioonihange. Juhul kui hange nurjub on alternatiiv, et paneme moodullasteaiad nagu näiteks Tartu vallas on tehtud.

Seejärel tõi ühinemise koordinaator välja erinevad võimalused, kuidas investeeringute kava on ühinemislepingutes kajastatud ning palus juhtkomisjoni liikmetele kujundada seisukoht, kuidas võiks koostatavas lepingus investeeringute kava fikseerida.

Otsustati:

1. Investeeringute kavas on iga endise omavalitsuse objektid prioriteetsuse järjekorras. Vastava ühinemislepingu kirjelduse koostab koordinaator ja järgmisel koosolekul vaadatakse sõnastus üle.
2. Investeeringute kavas on objektid ilma summadeta ehk ainult objektide nimekiri.
3. Objekti nimetuse juurde võib panna aastaarvu juhul, kui on teada, millal investeering teostatakse.
4. Täpsustatud investeeringute nimekiri saata koordinaatorile enne järgmist koosolekut.

2. Ühinenud omavalitsuse haldusmudel sh halduskeskuse asukoht ja ühendvalla juhtimisstruktuur

Ühinemise koordinaator tegi ettekande, kus tutvustas Rahandusministeeriumi poolt välja antud juhendmaterjali „Soovituslikud juhised detsentraliseeritud valitsemis- ja juhtimiskorralduse mudeli ülesehitamiseks kohaliku omavalitsuse üksuses“ ning TÜ RAKE 2015. a uuringut „Uuring era ja avalike teenuste ruumilise paiknemise ja kättesaadavuse tagamisest ja teenuste käsitlemisest maakonnaplaneeringutes“. Ettekandes toodi välja detsentraliseeritud juhimismudeli kujundamise põhimõtted ja näidised ning ühinemispiirkonna teenuskeskuste liigutus. Järgnes arutelu haldusmudeli ja juhtimisstruktuuri teemal.

Juhtkomisjoni esimees palus igal omavalitsusel välja tuua seisukohad juhtimisstruktuuri osas.

Jõgeva linn:

Linn toetab teeninduskeskustega detsentraliseeritud haldusmudelit. Piirkondlikku teeninduskeskust juhiks vallavalitsuse liige, kes võiks olla piirkonnast ja ei pea olema poliitiline persoon. See isik võiks juhtida ka ühte valdkonda, mida ta juhib ülevallaliselt.

Jõgeva vald:

Meile sobib see teeninduskeskuste mudel. Oluline, et see, kes seal teenuskeskust juhib, on asjadega kursis. Ilmselt oleks teenuskeskuses 3-4 inimest kindlasti. Piirkonna juht peaks olema vallavalitsuse liige. Me näeme üldjoontes sama mudelit nagu Jõgeva linn.

Margus Kask
Koosoleku juhataja

Katrin Rajamäe
Koosoleku protokollija

Torma vald:

Sellise mudeliga on võimalik edasi minna. Meie komisjon arutas osakondade hajutamist ja jõudsimel selles osas konsensusel, et teatud juhtudel see võib toimida.

Palamuse vald:

Meil on hea meel, et teised mõtlevad sarnaselt meiega, need seisukohad väga suures osas kattuvad meie nägemusega.

Jõgeva vald: Ettepanek edaspidiseks juhtimisstruktuuri arutelu juurde, et igas volikogu komisjonis võiks olla 1-2 inimest piirkondadest juures, kes annavad sisendit piirkonna kohta.

Järgnevalt tõi koordinaator välja mitmeid punkte, mis vajavad ühise seisukoha kujundamist, et valmistada ette ühinemislepingu vastav peatükk. Juhtkomisjoni esimees tõstatas järjest küsimused, mis on vormistatud päevakorrapunkti otsustena.

Otsustati:

1. Ühinenud omavalitsuse halduskeskus on Jõgeva linn.
2. Teenuskeskused asuvad Palamuse alevikus ja Torma alevikus.
3. Vallavalitsuse koosseisu kaasatakse üks esindaja igast teenuskeskuse piirkonnast.
4. Ühinemislepingu lisana tuuakse välja ühinenud omavalitsuse struktuuri põhimõtteline mudel, detailne struktuur lepitakse kokku 15. aprilliks 2017.a.
5. Kogukonnakogude kohta lisatakse säte lähtuvalt RM juhendmaterjalist.
6. Ühinemise koordinaator valmistab ette haldusmudelit käsitleva ühinemislepingu peatüki projekti ja saadab selle koos protokolliga juhtkomisjoni liikmetele.

3. Arutelu - Mis saab olemasolevatest ametnikest, kuidas toimub konkurss uutele kohtadele?

Koordinaator tutvustas komisjoni liikmetele võimalikke ühinemislepingu sätteid selles küsimuses ning otsustuskohti. Toimus arutelu, kas personali leidmisel korraldada kõigepealt sisekonkurss või mitte ning kuidas toimida koondamisel?

Otsustati:

1. Ühinemislepingu projekti lähevad järgmised punktid:
 - o Ühinenud omavalitsusüksuste hallatavate asutuste töötajad lähevad üle Valla hallatavate asutuste koosseisu. Töölepingu tingimused, mis üleminevatel töötajatel on kehtinud senise tööandja või tegevuse lõpetanud tööandja juures, on siduvad Vallale kui uuele tööandjale;
 - o Ühinenud kohalike omavalitsuste ametiasutuste teenistujad jätkavad teenistust põhiliselt oma endises töövaldkonnas juhul, kui Valla ametiasutuse struktuurist ei tulene teisiti. Ametiasutuste töö ümberkorraldamisel ja uute teenistujate teenistusse võtmise vajadusel leitakse personal eelkõige ühinenud Valla sisekonkursi teel, et tagada info, teadmiste ja oskuste kvaliteet ning selle säilimine ja haldusprotsesside tõrgeteta jätkumine;
 - o Töötajate vabastamisel ja hüvituste maksimisel lähtutakse seadustes sätestatust.

4. Arutelu - Kas on vajalik töötasude korrigeerimine ühendvalla ametiasutuste ja allasutuste lõikes, mis on selle mõju ühendvalla eelarvele?

Juhtkomisjoni liikmed arutasid, kas töötasude ühtlustamine tuleks fikseerida ühinemislepingus või mitte. Koordinaator tõi välja praeguste partnerite valla/linna valitsuse töötajate palgad ning lasteaiaõpetajate palgad, kus on näha erinevused omavalitsuseti. Leiti, et esialgu töötasude ühtlustamist ei fikseerita lepingus. Samas on ühtlustamist vaja teha, kuid enne tuleks analüüsida selle mõju ühendvalla eelarvele.

5. Järgmise koosoleku teemade kokkuleppimine

Juhtkomisjoni esimees tõi välja, et eelmisel koosolekul lepiti kokku järgmise koosoleku toimumise aeg - 24. august algusega kl 9 Jõgeva linnas. Koordinaator tutvustas teemasid, mida järgmisel korral päevakorda võtta.

Otsustati: Järgmise koosoleku esialgsed teemad on:

- Volikogu liikmete arv ning valimisringkonnad ja –jaoskonnad – millised on omavalitsuste seisukohad?
- Ühinemislepingu üldosa ülevaatamine (õigusaktide jm dokumentide kehtivus, sümboolika jms üldised punktid)
- Ühinemise eesmärkide sõnastamine ühinemislepingusse
- Ühinemislepingu haldusstruktuuri peatüki ülevaatamine – omavalitsuste seisukohad
- Ühinenud omavalitsuse nimi –arutelu ja ettepanekud

6. Muud küsimused

Koordinaator andis informatsiooni EASi projekti põhitaotluse rahastamise kohta. Vastavalt rahastamisotsusele tuleb esitada esimene vahearuanne septembris. Septembri koosolekul tuleks ära otsustada ka omafinantseeringu jaotus projekti partnerite vahel.

Lisaks tõstatas koordinaator küsimuse, kuidas toimida meedia ja teavitusega. Juhtkomisjoni liikmed olid seisukohal, et ajakirjanikke juhtkomisjoni koosolekutele ei kaasata. Pigem võiks koordinaator teha edaspidi pressiteateid. Komisjoni liikmed olid nõus, et koosolekute protokollid pannakse üles Jõgevamaa Omavalitsuste Liidu kodulehele.

Palamuse vald tegi ettepaneku ühinenud omavalitsuse nime osas – „Vooremaa“. Põhjendusena töid Palamuse esindajad välja järgmist:

- emotsionaalselt on ühinevate valdade inimestele parim, kui nimi ei ole ühegi tänase omavalitsuse praegune nimi, et vältida kuvandit mõne uhkema ja suurema valla/linna poolsest ülevõtmisest väiksemate liitujate (liidetavate) suhtes
- praegune nimedega mäng (näit. Jõgeva maakonnas on Jõgeva vald, mille territooriumil on Jõgeva linn ja Jõgeva alevik vms) on eksitav väljastpoolt vaadates ja võib tekitada segadust
- mõistlik oleks alustada uue valla puhul ka uue nimega.

A.Viik: Vooremaa nimi iseenesest on nime poolest ilus, aga ühinevate valdade uueks nimeks ei sobi. Kui võõras inimene tuleb Tallinnast Vooremaa valda, siis võib ta jumal teab kuhu sattuda, sest nimi on kaugemalt tulnud inimese jaoks eksitav. Jõgeva vald sobiks praegu pakutavatest kõige sobivamana. Kõigile lihtne ja arusaadav, kus omavalitsus asub.